

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

Информационный **Б**юллетень

4'2015

**ПОДХОД
К БЮДЖЕТУ –
РАЧИТЕЛЬНО
И АДРЕСНО**

**Николай ФЕДОРОВ:
«МОЖНО И НУЖНО
РАБОТАТЬ ЛУЧШЕ»**

**ТЯЖЕЛЫЕ УРОЖАИ
ВОЕННОГО
ЛИХОЛЕТЬЯ**

**«МОТОРЫ»
СЕЛЬСКОЙ ЖИЗНИ**

**«ВРЕМЯ ЗНАТЬ!»
ГОТОВИТ ЛИДЕРОВ**





В 2015 г. агропромышленный комплекс страны вошел с обновленной системой агрострахования. 22 декабря 2014 г. Президент России Владимир Путин подписал ФЗ №424-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования».

Это первая корректировка системы агрострахования с господдержкой после введения профильного Федерального закона №260-ФЗ о господдержке сельхозстрахования, введенного с 2012 г. Основным нововведением является снижение порога гибели урожая, при котором потеря считается страховым случаем, с 30% от запланированного уровня – до 25% в 2015 г. В перечень рисков, подлежащих страхованию, добавлено четыре новых опасных явления: наводнение, подтопление, паводок, оползень. При этом в страховании урожая уровень максимальной безусловной франшизы (уровень риска, который аграрий может оставить на собственном удержании) снижен с 40 до 30%.

Переход к единому объединению страховщиков, работающих на рынке агрострахования с господдержкой, согласно новому ФЗ будет координироваться Центробанком России. На этот процесс отведен годовой переходный период и потом работа за пределами единого объединения будет запрещена с 2016 г.

«Для Национального союза агростраховщиков первоочередной задачей с начала 2015 г. стала адап-

тация работы отрасли к новым условиям деятельности. Новый закон предусматривает существенное расширение ответственности страховщиков и переход к единому объединению страховщиков на рынке агрострахования с господдержкой. Уже в весеннюю посевную договоры страхования урожая могут заключаться на новых условиях. От страхового сообщества, равно как и от региональных органов АПК, требуется повышение ответственности и обеспечение стабильной работы системы», – заявил президент Национального союза агростраховщиков (НСА), председатель Комитета по сельскохозяйственному страхованию Всероссийского союза страховщиков Корней Биждов.

НСА обращает внимание аграриев, что закон также предусматривает ряд изменений, корректирующих практику деятельности по агрострахованию с господдержкой. «В частности, важной для сельхозпроизводителя является норма, предоставляющая право страховщику осуществлять в случае гибели посевов предварительную выплату, которая может быть произведена в ускоренном порядке при наступлении страхового случая и компенсировать аграрию средства на пересев погибшей культуры», – подчеркнул К. Биждов.

На сегодняшний день в состав НСА входят 25 страховых организаций, чей совокупный уставный капитал составляет около 70 млрд руб., а совокупные собственные средства – около 150 млрд руб.

НЕЗАВИСИМЫЙ ЭКСПЕРТ РАССУДИТ...

Деятельность независимых экспертов регламентируется постановлением Правительства России от 30 декабря 2011 г. №1205 «О проведении экспертизы в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договору сельскохозяйственного страхования» в редакциях всех последующих изменений, связанных с развитием системы независимой агроэкспертизы.

В 2014 г. была полностью обновлена вся нормативная правовая база в области агроэкспертизы, в частности, приняты изменения по Правилам проведения экспертизы и Требованиям к независимым экспертам.

Всего аттестационной ко-

миссией было проведено 8 заседаний, на которых рассмотрено 2529 комплектов документов от кандидатов, аттестовано 307 независимых экспертов. В 2014 г. было аттестовано 94 независимых эксперта. Наибольшее количество аттестован-

ных экспертов проживают и осуществляют свою деятельность в Центральном (77), Приволжском (72) и Сибирском (42) федеральных округах, где в 2013 г. также наблюдались максимальные показатели по охваченным страхованием площадям (2079,5 тыс. га, 3710,3 тыс. га, 2155,6 тыс. га соответственно).

Рассматривая средние за три последних года показатели как по общему количеству посевным площадям, так и по застрахованным площадям на одного эксперта, отмечается неравномерное



распределение нагрузки на экспертов по федеральным округам. Самая большая нагрузка лежит на агроэкспертах Северо-Кавказского (639,3 тыс. га и 182 тыс. га на одного эксперта) и Уральского (550,6 тыс. га и 80,6 тыс. га на одного эксперта) федеральных округов. Лучшее всего обеспечен Северо-Западный федеральный округ (92,7 тыс. га и 4,3 тыс. га на одного эксперта). В целом по России на одного эксперта приходится 280,2 тыс. га посевной площади или 46,8 тыс. га застрахованной посевной площади.

Имеются регионы, где нет ни одного аттестованного независимого агроэксперта: Калужская, Мурманская, Псковская, Томская области, республики Адыгея, Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия - Алания, Алтай, Бурятия, Пермский и Камчатский края, Республика Крым. К числу наиболее благополучных по обеспеченности экспертами

регионов можно отнести Оренбургскую, Ростовскую и Волгоградскую области.

В то же время есть эксперты, готовые выезжать для проведения независимой экспертизы за пределы регионов, в которых они проживают. В частности, шесть независимых экспертов согласны проводить экспертизу в любом субъекте Федерации, семь экспертов готовы дополнительно проводить экспертизы в Северо-Кавказском ФО, четыре – в Уральском ФО и два – в Крымском ФО.

Основываясь на проведенном анализе считаем, что оптимальным количеством экспертов для обеспечения работы института независимой экспертизы в области растениеводства будет 510 человек, что позволит достигнуть средних показателей в 146,1 тыс. га посевной площади на одного эксперта и 24,4 тыс. га застрахованной площади на одного

эксперта. Обеспеченность аттестованными экспертами на сегодняшний день удовлетворяет Северо-Западный ФО.

Подведомственное Минсельхозу России Федеральное агентство по государственной поддержке страхования в сфере АПК регулярно проводит мониторинг ситуации по независимой экспертизе, осуществляет сбор и обобщение данных, представленных независимыми агроэкспертами. По их данным, за период 2012-2014 гг. к проведению независимой экспертизы были привлечены 11 экспертов, проведено 78 независимых экспертиз. Активная деятельность независимых агроэкспертов была отмечена в Южном ФО, где проведено 43 экспертизы. Больше всего в Краснодарском крае – 15 и Волгоградской области – 7 экспертиз. Из 29 экспертиз, проведенных в 2014 г., в Краснодарском крае было 18, в Нижегородской обла-



Предстоит активизировать информационно-консультационную деятельность по разъяснению функционирования системы независимой агроэкспертизы в субъектах Федерации.



сти – 5, в Ставропольском крае – 4, в Ульяновской области – 1 экспертиза.

За указанный период независимая экспертиза с привлечением аттестованных независимых экспертов была проведена по договорам сельхозстрахования страхования с господдержкой со следующими страховыми компаниями: ОСАО «Ингосстрах» – 23 экспертизы, ЗАО РСХБ «Страхование» – 12, ОСАО «Россия» – 7, ООО «Северная казна» – 8, ООО «СК «Согласие» – 3, ОАО «Поддержка» – 4, ООО «НПСК»-2, ОАО СК «Альянс» (г. Москва), ЗАО «Макс», ЗАО «Гута-Страхование», ОАО «ГСК «Югория», ОАО «Альфастрахование» – по 1 экспертизе.

Но далеко не всегда используется институт независимых агроэкспертов при возникновении разногласий в результате

наступления страхового случая. Так, в 2013 г., по данным НСА, количество заявленных убытков было 1079, из которых было урегулировано 805. Тогда как количество экспертиз, проведенных независимыми экспертами, приглашенными по факту разногласий по наступлению страхового случая и определению размера причиненного ущерба по договорам сельхозстрахования в области растениеводства, составило всего 47. Следует отметить, что все больше независимых экспертов привлекается Арбитражным судом (10 случаев) для получения мотивированного заключения по спору между страховщиком и страхователем.

На сегодняшний день ведется активная работа по привлечению кандидатов в независимые эксперты в области животноводства. Были подготовлены информационные письма в профильные департаменты, а также в отраслевые организации, союзы и ассоциации с предложением информировать организации и специалистов о возможности получения статуса независимых экспертов в данной области. На начало января 2015 г. 220 специалистов в области животноводства изъявили желание стать независимым экспертом, из них более 55 специалистов уже прислали комплект своих документов и будут рассмотрены на ближайшем заседании аттестационной комиссии. Функционирование института независимой агроэкспертизы показало, что механизм его применения важен и работает в интересах расширения системы сельхозстрахования с господдержкой. Деятель-

ность экспертов получает все большее одобрение со стороны сельхозтоваропроизводителей как инструмент получения независимой оценки ущерба (гибели) по договору.

Среди имеющихся проблем в деятельности независимых агроэкспертов, аттестованных Минсельхозом России, необходимо отметить недостаточный уровень знаний кандидатов в области страхового законодательства, что на практике затруднит определение ими размера причиненного страхователю ущерба. Еще недостаточно развита система повышения квалификации независимых экспертов. Существует острая нехватка научно-методической литературы по проведению и подготовке экспертного заключения в целях подтверждения факта наступления страхового случая и определения размера причиненного страхователю ущерба по договору сельхозстрахования с государственной поддержкой, как в области растениеводства, так и животноводства.

Скорее всего, пора подумать о создании объединения агроэкспертов, имеющего влияние на рынок страховых услуг. Это позволит проводить системный анализ результатов деятельности экспертов (экспертных заключений) и их оценки. Предстоит активизировать информационно-консультационную деятельность по разъяснению функционирования системы независимой агроэкспертизы в субъектах Федерации. Нужно совершенствовать обучающие программы, применяемые до аттестации эксперта, а также программы повышения квалификации аттестованных независимых экспертов на базе профильных вузов.

А.А. ГОРБУНОВ,

врио директора Федерального агентства по государственной поддержке страхования в сфере АПК (ФГБУ «ФАГПССАП»)